



ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ
Р А С П О Р Я Ж Е Н И Е

15 ноября 2016 г.

№ 634-пр

Экз.№

г. Ульяновск

**Об утверждении Концепции реализации государственной
национальной политики в Ульяновской области**

В целях повышения эффективности координации деятельности исполнительных органов государственной власти Ульяновской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области в сфере этнического развития и межнациональных (межэтнических) отношений, обеспечения их взаимодействия с институтами гражданского общества:

1. Утвердить прилагаемую Концепцию реализации государственной национальной политики в Ульяновской области.

2. Признать утратившими силу:

распоряжение Правительства Ульяновской области от 12.08.2011 № 594-пр «Об утверждении Концепции реализации государственной национальной политики на территории Ульяновской области»;

распоряжение Правительства Ульяновской области от 22.08.2013 № 573-пр «О внесении изменений в распоряжение Правительства Ульяновской области от 12.08.2011 № 594-пр».

Губернатор области

С.И.Морозов



УТВЕРЖДЕНА

распоряжением Правительства
Ульяновской области

от 15 ноября 2016 г. № 634-пр

**КОНЦЕПЦИЯ
реализации государственной национальной политики
в Ульяновской области**

1. Общие положения

1.1. Концепция реализации государственной национальной политики в Ульяновской области (далее – Концепция) представляет собой систематизированную совокупность политico-правовых взглядов, ценностных ориентиров, принципов и приоритетов, служит основой для координации деятельности исполнительных органов государственной власти Ульяновской области (далее – исполнительные органы государственной власти) и органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области (далее – органы местного самоуправления), их взаимодействия с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики в Ульяновской области.

1.2. Концепция разработана с учётом основных положений Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» (далее – Стратегия).

1.3. Концепция разработана в целях реализации принципов государственной национальной политики в Ульяновской области, обеспечения интересов государства, общества, человека и гражданина, сохранения этнокультурной самобытности народов, населяющих территорию Ульяновской области, обеспечения конституционных прав и свобод граждан.

1.4. Концепция способствует выработке единых подходов к вопросам реализации положений Стратегии исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления и институтами гражданского общества.

1.5. Приоритетными направлениями реализации государственной национальной политики в Ульяновской области являются:

совершенствование государственного управления в сфере реализации государственной национальной политики в Ульяновской области;

обеспечение равноправия граждан, их конституционных прав при реализации государственной национальной политики в Ульяновской области;

информационное обеспечение реализации государственной национальной политики в Ульяновской области;

обеспечение межнационального мира и согласия, гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений;

развитие системы образования, гражданско-патриотического воспитания граждан;

укрепление единства и духовной общности народов, проживающих в Ульяновской области;

совершенствование взаимодействия исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества;

формирование системы социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов.

2. Состояние межнациональных (межэтнических) отношений в Ульяновской области

2.1. Состояние межнациональных (межэтнических) отношений в Ульяновской области является стабильным.

По данным Всероссийской переписи населения 2010 года, наиболее многочисленными народами, проживающими в Ульяновской области, являются русские (901272 человека, или 73,6 процента), татары (149873 человека, или 12,2 процента), чуваши (94970 человек, или 7,7 процента), мордва (38977 человек, или 3,2 процента), украинцы (10484 человека, или 0,9 процента), армяне (4520 человек, или 0,4 процента), азербайджанцы (4649 человек, или 0,4 процента).

2.2. Реализация государственной национальной политики в Ульяновской области осуществляется в тесном взаимодействии с национально-культурными автономиями, религиозными и иными социально ориентированными некоммерческими организациями.

2.3. В настоящий момент в Ульяновской области отсутствуют объективные явления, способные в ближайшем обозримом будущем кардинально изменить сложившиеся тенденции развития межнациональных (межэтнических) и межрелигиозных отношений. Вместе с тем сохраняют актуальность проблемы, связанные с проявлениями ксенофобии, межэтнической нетерпимости, этнического и религиозного экстремизма.

2.4. На дальнейшее развитие межнациональных (межэтнических) и межрелигиозных отношений в Ульяновской области также могут повлиять следующие негативные факторы:

распространённость негативных стереотипов в отношении представителей некоторых народов;

проблемы беженцев и вынужденных переселенцев, незаконная миграция.

2.5. Вышеперечисленные факторы ставят перед исполнительными органами государственной власти новые задачи, связанные с преодолением негативных тенденций в сфере реализации государственной национальной политики в Ульяновской области, с разработкой и осуществлением новых направлений деятельности по развитию межнационального (межэтнического) и межрелигиозного диалога, возрождению духовных ценностей и противодействию экстремизму, национальной и религиозной нетерпимости.

3. Цели и принципы реализации государственной национальной политики в Ульяновской области

3.1. Целями реализации государственной национальной политики в Ульяновской области являются укрепление гражданского единства и духовной общности народов, населяющих Ульяновскую область, удовлетворение и развитие их этнокультурных потребностей.

3.2. Основными принципами реализации государственной национальной политики в Ульяновской области являются:

равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств;

предотвращение и искоренение любых форм дискриминации по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности;

уважение национального достоинства граждан, обеспечение взаимного уважения гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами и лицами без гражданства традиций и обычаяев народов, населяющих Ульяновскую область;

содействие добровольному переселению в Ульяновскую область соотечественников, проживающих за рубежом, а также обеспечение поддержки их деятельности по сохранению и развитию родного языка и культуры, укреплению связей с Россией;

интеграция иностранных граждан и лиц без гражданства, переселившихся в Ульяновскую область на постоянное место жительства;

взаимодействие исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики в Ульяновской области;

преемственность исторических традиций солидарности и взаимопомощи народов России;

своевременное и мирное разрешение межнациональных (межэтнических) и межрелигиозных противоречий и конфликтов;

пресечение деятельности, направленной на нарушение межнационального мира и согласия, разжигание расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды.

4. Задачи реализации государственной национальной политики в Ульяновской области

4.1. Основными задачами по совершенствованию государственного управления при реализации государственной национальной политики в Ульяновской области являются:

1) организационное обеспечение совершенствования деятельности исполнительных органов государственной власти по решению задач реализации государственной национальной политики в Ульяновской области;

2) совершенствование системы управления и координации исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления при реализации государственной национальной политики в Ульяновской области;

3) объединение усилий исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества для укрепления единства российского народа, достижения межнационального мира и согласия;

4) обеспечение подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих по утверждённым в установленном порядке типовым учебным программам по вопросам реализации государственной национальной политики в Ульяновской области.

4.2. Задачами по обеспечению равноправия граждан, реализации их конституционных прав в сфере реализации государственной национальной политики в Ульяновской области являются:

1) обеспечение реализации принципа равноправия граждан независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств при приёме на работу, при замещении должностей государственной и муниципальной службы;

2) принятие мер по недопущению проявлений дискриминации в отношении граждан различной национальной принадлежности при осуществлении исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями своей деятельности.

4.3. Задачами по информационному обеспечению реализации государственной национальной политики в Ульяновской области являются:

1) обеспечение выпуска средств массовой информации (далее – СМИ) транслируемых (издаваемых) на языках народов России, проживающих в Ульяновской области;

2) поддержка создания тематических радио- и телепередач, газетных и журнальных рубрик, интернет-проектов, направленных на реализацию Концепции;

3) организация и проведение конкурсов на лучшее освещение в СМИ вопросов межнационального (межэтнического), межконфессионального (межрелигиозного) и межкультурного взаимодействия, регулярных семинаров для журналистов по повышению их квалификации в указанной сфере;

4) организация выступлений в средствах массовой информации руководителей исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления, представителей институтов гражданского общества, общественных объединений и религиозных организаций по актуальным вопросам, связанным с реализацией государственной национальной политики в Ульяновской области;

5) использование мер общественного контроля в целях недопущения публикаций, направленных на разжигание межнациональной (межэтнической) или межконфессиональной (межрелигиозной) ненависти либо вражды.

4.4. Задачами по обеспечению межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений являются:

1) привлечение этнокультурных и общественных объединений, религиозных организаций к деятельности по развитию межнационального и межконфессионального (межрелигиозного) диалога, возрождению семейных ценностей, противодействию экстремизму, национальной и религиозной нетерпимости;

2) создание государственной и муниципальной систем мониторинга состояния межэтнических отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций этноконфессионального характера.

4.5. Задачами по развитию системы образования, гражданского патриотического воспитания граждан являются:

1) формирование у населения Ульяновской области общероссийского гражданского самосознания, чувства патриотизма, гражданской ответственности, гордости за историю Отечества;

2) воспитание у граждан культуры межнационального общения, основанного на толерантности,уважении чести и национального достоинства человека, духовных и нравственных ценностей народов России, на всех этапах образовательного процесса, в том числе:

совершенствование системы обучения в образовательных организациях в целях сохранения и развития культур и языков народов России наряду с воспитанием уважения к общероссийской истории и культуре, мировым культурным ценностям;

профессиональная переподготовка и повышение квалификации педагогических кадров;

привлечение общественных объединений к проведению мероприятий по профилактике проявлений межнациональной (межэтнической) нетерпимости либо вражды в детской и молодёжной среде.

4.6. Задачами по укреплению единства и духовной общности народов, проживающих на территории Ульяновской области, являются:

1) обеспечение сохранения и приумножения духовного и культурного потенциала народов, населяющих территорию Ульяновской области, на основе идей единства и дружбы народов, межнационального (межэтнического) согласия, российского патриотизма;

2) предоставление мер поддержки хозяйствующим субъектам, осуществляющим строительство национальных подворий и национальных культурных центров;

3) распространение знаний об истории и культуре народов России, проживающих в Ульяновской области;

4) формирование культуры межнационального (межэтнического) общения в соответствии с нормами морали и традициями народов России, проживающих в Ульяновской области;

5) развитие межнациональных (межэтнических) и межрегиональных культурных связей, в том числе путём распространения традиционных и современных произведений литературы и искусства народов России

и бывшего СССР, в том числе с привлечением государственных телевидения и радиоканалов, организации художественных выставок, гастролей творческих коллективов;

6) развитие этнографического и культурно-познавательного туризма, оздоровительных и рекреационных зон, расширение государственной поддержки национальных видов спорта;

7) организация посещения обучающимися образовательных организаций городов-героев и городов воинской славы, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

8) расширение возможностей доступа к культурным ценностям, материальному и нематериальному историческому наследию народов России, проживающих в Ульяновской области;

9) развитие волонтёрского (добровольческого) движения в сфере сохранения культурного наследия, включая реставрацию культурных ценностей;

10) совершенствование системы подготовки кадров в сфере культуры;

11) разработка дополнительных мер государственной поддержки научных исследований, научно-популярных публикаций, издания произведений литературы, искусства, кино и телевидения, интернет-продукции, освещдающих значимые исторические события, пропагандирующих общие достижения народов России, представители которых проживают в Ульяновской области;

12) развитие этнокультурной инфраструктуры, в том числе домов дружбы, центров национальной культуры, иных государственных и муниципальных учреждений, деятельность которых направлена на решение задач Концепции.

4.7. Задачами по совершенствованию взаимодействия исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества являются:

1) усиление роли общественных советов при исполнительных органах государственной власти и органах местного самоуправления в деятельности по повышению уровня общероссийского гражданского самосознания, гармонизации межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных (межрелигиозных) отношений, обеспечению социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;

2) поддержка деятельности межнациональных общественных объединений, ассоциаций, фондов, иных социально ориентированных некоммерческих организаций как важного средства выявления и удовлетворения этнокультурных запросов граждан, достижения стабильности межнациональных отношений, предупреждения конфликтов на национальной почве, обеспечения реализации Концепции;

3) усиление общественного контроля деятельности исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления по реализации государственной национальной политики в Ульяновской области;

4) предоставление на конкурсной основе субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, реализующим на территории Ульяновской области проекты в сфере укрепления гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений, направленные в том числе на распространение знаний о народах России, проживающих в Ульяновской области, формирование гражданского патриотизма, противодействие фальсификации истории, поддержку духовно-просветительской деятельности и традиционных духовных и нравственных ценностей.

4.8. Задачами по формированию системы социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов являются:

1) создание экономических и социальных условий для добровольного переселения в Ульяновскую область соотечественников, проживающих за рубежом;

2) содействие в процессе социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов (при их готовности) развитию речевого взаимодействия, межкультурному общению в целях повышения уровня доверия между ними и коренным населением Ульяновской области, искоренения национальной (этнической) и расовой нетерпимости;

3) организация и проведение адаптационных мероприятий для мигрантов, прибывающих в Ульяновскую область;

4) противодействие формированию в Ульяновской области замкнутых анклавов мигрантов по этническому признаку;

5) обеспечение взаимодействия исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления с общественными объединениями, социально ориентированными некоммерческими организациями, способствующими социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;

6) совершенствование системы мер, обеспечивающих уважительное отношение мигрантов к культуре и традициям принимающего сообщества;

7) укрепление роли национальных общественных объединений, социально ориентированных некоммерческих организаций в процессах адаптации мигрантов на основе использования инфраструктуры культурно-образовательных интеграционных центров, в которых мигранты получают юридические и бытовые услуги, обучаются русскому языку, знакомятся с российской культурой, историей и основами законодательства Российской Федерации.

5. Механизмы реализации Концепции

5.1. Концепция реализуется во взаимосвязи со Стратегией.

5.2. Эффективность реализации Концепции обеспечивается непрерывной и согласованной деятельностью исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества и иных организаций.

5.3. Правительство Ульяновской области разрабатывает, утверждает и осуществляет план мероприятий по реализации Стратегии.

5.4. В качестве инструментов реализации Концепции рассматриваются следующие государственные программы Ульяновской области:

«Социальная поддержка и защита населения Ульяновской области» на 2014-2018 годы, утверждённая постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2015 № 37/408-П;

«Гражданское общество и государственная национальная политика в Ульяновской области» на 2014-2018 годы, утверждённая постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/409-П;

«Обеспечение правопорядка и безопасности жизнедеятельности на территории Ульяновской области» на 2014-2018 годы, утверждённая постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/413-П.

На муниципальном уровне инструментом реализации Концепции могут стать соответствующие муниципальные программы.

5.5. Координирующими органами по реализации Концепции являются Совет при Губернаторе Ульяновской области по межнациональным отношениям, созданный в соответствии с постановлением Губернатора Ульяновской области от 25.06.2014 № 69 «О Совете при Губернаторе Ульяновской области по межнациональным отношениям», и совет по взаимодействию с религиозными организациями при Губернаторе Ульяновской области, созданный в соответствии с постановлением Губернатора Ульяновской области от 22.08.2014 № 93 «О совете по взаимодействию с религиозными организациями при Губернаторе Ульяновской области».

5.6. Концепция призвана способствовать сохранению в Ульяновской области стабильной общественно-политической ситуации, обеспечить рост инвестиционной привлекательности региона, стимулировать дальнейшее социально-экономическое и культурное развитие.
